

УДК 316.4.05

DOI: 10.35211/2500-2635-2025-4-64-9-16

ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ

PROBLEMS OF SOCIAL PROTECTION OF MILITARY PERSONNEL IN THE CONDITIONS OF A SPECIAL MILITARY OPERATION

БАЛАНДИНА Таисия Михайловна

Саратовский военный ордена Жукова
Краснознаменный институт войск
национальной гвардии Российской Федерации,
Саратов, Россия
E-mail: baltm777@yandex.ru

БЫЧЕНКО Юрий Григорьевич

Саратовский военный ордена Жукова
Краснознаменный институт войск
национальной гвардии Российской Федерации,
Саратов, Россия
E-mail: bychenkoug@gmail.com

ЗИНОВЬЕВА Евгения Александровна

Балаковский филиал ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная
юридическая академия»,
Балаково, Россия
E-mail: eva_zinov@mail.ru

Аннотация. Уточнена специфика социальной защиты военнослужащих в условиях специальной военной операции. Обоснована необходимость формирования социальной защиты военнослужащих в ракурсе двух взаимосвязанных компонентов: общая (традиционная) система социальной защиты военных акторов и специфический механизм социально-экономической защиты военнослужащих, участвующих в специальной военной операции на Украине, социальное обеспечение и поддержка их семей. Доказано, что специфическая система социальной защиты военнослужащих должна строиться на основе трех факторов: 1) учета роста риска, сложности и неопределенности служебной деятельности военнослужащего; 2) возможности экономики в формировании социально-экономических условий для повышения потребительной поддержки членов семей военнослужащих, проходящих военную службу в зоне специальной военной операции; 3) выявления проблем жизнедеятельности членов семей военнослужащих, проходящих служ-

BALANDINA Taisiya M.

Saratov Military Order of Zhukov Red
Banner Institute of the National Guard
Troops of the Russian Federation,
Saratov, Russia
E-mail: baltm777@yandex.ru

BYCHENKO Yuri G.

Saratov Military Order of Zhukov Red
Banner Institute of the National Guard
Troops of the Russian Federation,
Saratov, Russia
E-mail: bychenkoug@gmail.com

ZINOVIEVA Evgeniya A.

Balakovo branch of the Federal State
Budgetary Educational Institution of Higher
Education "Saratov State Law Academy",
Balakovo, Russia
E-mail: eva_zinov@mail.ru

Abstract. The specifics of social protection of military personnel in the conditions of a special military operation are specified. The necessity of forming social protection of military personnel from the perspective of two interconnected components is substantiated: general (traditional) system of social protection of military actors and specific mechanism of social and economic protection of military personnel participating in a special military operation in Ukraine, social security and support of their families. It is proved that specific system of social protection of military personnel should be built on the basis of three factors: 1) taking into account the growth of risk, complexity and uncertainty of service activities of a military man; 2) possibilities of the economy in forming social and economic conditions for increasing consumer support of family members of military personnel serving in the zone of a special military operation; 3) identification of problems of life of family members of military personnel serving in the zones of a special military operation (as-

бу в зонах специальной военной операции (оценка социальной среды, условий жизнедеятельности индивидов, необходимости разработки и реализации обновленных норм и социальных гарантий государства, направленных на повышение качества жизни семей рискованных групп военнослужащих).

Выделены три группы противоречий в системе социальной защиты военнослужащих в условиях проведения специальной военной операции. Первая: рост бюрократических препятствий, создание искусственных барьеров в реализации подачи документов для оформления социальной помощи. Вторая: несогласованность между расширением состава предусмотренных льгот военнослужащих законом и формированием экономической базы для их реализации. Третья: косность и неадаптивность системы социальной политики и социальной защиты семей военнослужащих.

Ключевые слова: социальная защита, военнослужащие, военный институт, военные организации, социальное обеспечение.

assessment of the social environment, living conditions of individuals, the need to develop and implement updated norms and social guarantees of the state aimed at improving the quality of life of families of risky groups of military personnel).

Three groups of contradictions in the system of social protection of military personnel in the context of a special military operation are identified. The first is the growth of bureaucratic obstacles, the creation of artificial barriers in the implementation of the submission of documents for registration of social assistance. The second is the inconsistency of the expansion of the composition of benefits provided by law for military personnel, as well as the formation of an economic base for their implementation. The Third is the inertia and non-adaptability of the system of social policy and social protection of military families.

Keywords: social protection, military personnel, military institution, military organizations, social security.

Ссылка для цитирования: Баландина, Т. М. Проблемы социальной защиты военнослужащих в условиях специальной военной операции / Т. М. Баландина, Ю. Г. Быченко, Е. А. Зиновьева // *Primo aspectu*. – 2025. – № 4 (64). – С. 9–16. DOI: 10.35211/2500-2635-2025-4-64-9-16

Citation link: Balandina, T. M. Problems of social protection of military personnel in the conditions of a special military operation / T. M. Balandina, Yu. G. Bychenko, E. A. Zinovieva // *Primo aspectu*. – 2025. – № 4 (64). – P. 9–16. DOI: 10.35211/2500-2635-2025-4-64-9-16.

Введение

В настоящее время необходима оптимизация комплекса социальной защиты военнослужащих. В результате проведения Российской Федерацией специальной военной операции и реализации Указа Президента России «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» формируются новые социальные группы, приобретающие статус военнослужащих: 1) заключившие юридический контракт для осуществления военной службы; 2) призванные на службу граждане по мобилизации. В данном временном периоде социальная защита различных групп военнослужащих должна представлять собой дифференцированный механизм не только воплощения в жизнь социальных целей, а также приоритетных направлений социальной политики, но и стимулирование эффективной службы, компенсацию социального риска как военнослужащих, так и членов их семей, временного ограничения их прав, свобод, возможностей.

Таким образом, в настоящее время исследование проблем социальной защиты военнослужащих является актуальным. Сегодня необходимо выявление недостатков системы социальной защиты, исходя из субъективной оценки военных акторов, уточнения перспектив оптимизации механизмов, определяющих рост эффективности социального обеспечения различных групп военнослужащих.

Теоретическое обоснование социологического исследования социальной защиты военнослужащих. В научных исследованиях представляются разработки по социальной защите в целом и по отдельным профессиональным группам населения. Социально-экономические проблемы социальной защиты рассматриваются на функциональном уровне. Основной акцент ис-

следователи делают на уточнение принципов разработки и реализации комплексных социальных программ, правовых норм и нормативов, стандартов материального обеспечения и финансирования, разработки государственных социальных стандартов защиты. В данном контексте проблемы социальной защиты военнослужащих рассматриваются как факторы проявления неэффективности социальной политики государства. А последняя представляется не только как способ социального контроля за различными группами населения с целью достижения определенного социально-культурного эффекта, но и как механизм формирования условий устойчивого социально-экономического воспроизводства военнослужащих как специфической профессиональной группы общества (Чабанюк, Целовальник 2022). Проблемы социальной защиты отождествляются с комплексом препятствий, торможения, а также недостатков, не позволяющих реализовывать данный процесс эффективно (Газизова 2019). По сути, проблемы обобщаются с факторами снижения эффективности функционирования государства. Преодоление последних, в свою очередь, сводится к процессам предотвращения условий развития девиантных практик, а также с механизмом создания оптимальных условий обеспечения качества жизни семей военнослужащих, роста социальной сплоченности и социально-экономической интеграции воинских подразделений как специфических общественных групп (Кудаев 2015). Здесь военнослужащие представляются как важнейший, относительно самостоятельный, качественно различимый объект социальной защиты. Реализация данной защиты призвана обеспечить высокую результативность военной службы, качество труда и быта, а значит и благосостояние их семей (Филимонов 2012). В новых условиях формируется расширенный комплекс объектов социальной защиты военнослужащих. При этом государственная социальная политика должна быть ориентирована на регулирование гражданско-военных, служебно-трудовых отношений (Корякин 2022), оказание помощи не только социально незащищенным семьям, но и специфическим группам военнослужащих, участвующим в военных операциях, осуществляющим сложные виды военного действия. Исходя из вышеизложенного, социальная защита военнослужащих в кризисных условиях расширяет аспект собственной деятельности, включает в зону собственного воздействия материальную помощь семьям военнослужащих, имеющим сложности, временно не обеспеченных субъектов (Линхобоева 2024). Важное значение как факторы защиты приобретают традиционные комплексы социального проектно-политического воздействия: образование, здравоохранение, жилищный, коммунальный, социально-экономический (непосредственная материальная поддержка). Система социальных льгот, а также адресной помощи прежде всего должна ориентироваться на группы военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, как на военнослужащих, подверженных повышенному социально-экономическому риску. Семьи данных социальных групп имеют нестабильный доход. Поэтому сейчас комплекс их социально-экономической поддержки должен быть дифференцирован и прежде всего направлен

на формирование условий стабильного воспроизводства качества жизни. Здесь социальная политика ориентирована не только на обеспечение удовлетворения традиционных социальных потребностей членов семей военнослужащих, обеспечение необходимого минимального уровня, но также и на формирование социальной инфраструктуры, обеспечивающей условия стабилизации их социального потребления (Быченко 2020).

В условиях роста напряженности социальная государственная политика предполагает обновление системы государственных минимальных социальных стандартов жизнедеятельности семей военнослужащих. В процессе ее реализации должны осуществляться социологическая оценка проблем социальной защиты семей военнослужащих и определяться пути их разрешения совершенствования законодательно установленных качественных и количественных нормативов в условиях участия военнослужащего в специальной военной операции. Социальное обеспечение семей данных военнослужащих должно определяться динамикой достижения достаточных параметров удовлетворения основных потребностей индивидов на общественном, региональном, внутриорганизационном уровнях.

Таким образом, в условиях осуществления специальной военной операции социальная защита представляет собой одно из направлений социального государственного регулирования общественного развития в военной сфере. Социальная политика в данном ракурсе включает в себя механизм социальной защиты, а в условиях специальной военной операции усиливается системная направленность данной защиты. Последняя представляет собой инструмент не только непосредственной защиты семей военнослужащих – участников боевых действий, но и поддержание необходимого уровня качества их жизни, механизм обеспечения соблюдения социальных прав временно неработающих, пенсионеров и инвалидов, проживающих в семьях данной группы военнослужащих. В целом, необходимо акцентировать внимание на то, что в условиях специальной военной операции важно реализовывать принцип целевой направленности социальной защиты военнослужащих, а также на сохранении системности субъекта социальной защиты (общество, федеральные и региональные власти, организации). Несложно заметить, что в условиях неопределенности и роста рискогенности социальная защита военнослужащих включает два взаимосвязанных компонента: общая традиционная система социальной защиты военных акторов и дополнительный специфический механизм социально-экономической защиты военнослужащих, участвующих в специальной военной операции на Украине, социальное обеспечение и поддержка их семей. Выявление проблем функционирования второго комплекса определяет пути повышения эффективности всех структур социальной защиты военнослужащих России.

Эмпирическая база. Использованы данные социологического опроса, проведенного методом полуструктурированного интервью в 2025 году ($n = 12$). К исследованию привлечены военные эксперты, являющиеся специалистами в области социокультурного развития воинских подразделений Рос-

сии. Все опрошенные являются руководителями в системе войск национальной гвардии Российской Федерации.

Результаты и их обсуждение. Результаты интервью позволяют представить данные по двум аспектам исследуемой темы: 1) наличие изменений социальной защиты в условиях специальной военной операции; 2) проблемы, которые необходимо разрешать в системе социальной защиты военнослужащих на современном этапе гражданско-военных отношений России.

Предлагается рассмотреть обсуждение с экспертами первого аспекта проблемы. Респонденты в данном ракурсе указывают на то, что специальная военная операция не только изменила методологические подходы к реализации социальной защиты конкретных групп военнослужащих, но и способствовала существенному расширению направлений данной защиты. Так, респондент Е. А. (полковник, 43 года) подчеркивает, что система социальной защиты в новых условиях ориентирована прежде всего на социально-экономическую поддержку *«...членов семьи военнослужащего участника специальной военной операции»*. Сегодня стало важно обеспечить социальную защиту не только военнослужащему (участнику боевых действий), но и всем членам его семьи. Частично реализуются социальные проекты по разработке новых мер широкой поддержки воюющих акторов. В целом данные меры оправданы. Они учитывают новую специфику функционирования современного воинского коллектива. Респондент Х. С. (полковник, 42 года) представляет основное изменение в социальной защите, связанное с существенным ростом страховых выплат, а также единовременных пособий в случае ранений, получения ущерба или гибели военных субъектов в процессе участия в ходе специальной военной операции. Акцентируется внимание на том, что *«...хотя по-прежнему денежные выплаты будут производить на основе имеющихся документов (подтверждающих права на выплаты), но теперь окончательный вердикт непосредственно и окончательно будут выносить специальные комиссии при отдельных воинских частях»*. Это существенно упрощает реализацию данных решений. В качестве положительного момента изменений в современных условиях респондент С. И. (полковник, 46 лет) выделяет *«расширенные социальные программы помощи и медицинского восстановления участников специальной военной операции»*. Уже сегодня социальная реабилитация представляет собой многоэтапный процесс. На начальном этапе восстановление ведется в медицинских организационных структурах, на завершающем – в отделениях последующего социального восстановления, в том числе в санаторно-курортных организационных структурах. Респондент Н. И. (полковник, 45 лет) обращает внимание на рост направлений социальной защиты семей в случае гибели военнослужащих. Здесь действуют социальные проекты, направленные на обеспечение семей жильем, расширение списка льгот, полагающихся детям, в том числе на поступление в различные учебные заведения. Последняя льгота также распространяется на детей военнослужащих, проходящих или проходивших службу на СВО.

Таким образом, в условиях специальной военной операции расширяются дополнительные механизмы социально-экономической защиты воен-

нослужащих, участвующих в специальной военной операции на Украине, усилены меры поддержки как самим военнослужащим, так и членам их семей.

Следует рассмотреть обсуждение с экспертами второго аспекта (выявление проблем, которые необходимо разрешать в системе социальной защиты военнослужащих). Эксперты определяют противоречия в системе социальной защиты военнослужащих, участвующих в СВО. Респондент А. А. (полковник, 51 год) указывает на *«рост бюрократических препятствий, создание правовых барьеров в возможностях не только получения, но и подачи документов для оформления социальной защиты, получения социальных выплат, а также льгот»*. Возрастает перечень документов, необходимых для подтверждения участия, а также ранения в процессе реализации военных задач СВО. Х. С. (полковник, 42 года) в этой связи добавляет, что *«бесконечная волокита с документами приводит к существенному падению эффективности социальной защиты, порождает негативное отношение к чиновникам и государственному аппарату»*. В современных условиях важно добиться четкого соблюдения социальных прав военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, на основе законодательно принятых нормативов. Бюрократические задержки и преграды является недопустимыми. Респондент Н. И. (полковник, 45 лет) показывает, что *«...с одной стороны, расширяется состав предусмотренных законом льгот военнослужащих, с другой стороны, консервируется экономическая база для реализации социальной защиты военнослужащих. Сегодня необходим рост ресурсной базы, обеспечивающей социальную защиту военнослужащих различных групп, членов их семей»*. Обеспечение проектов социальной защиты важно не только оптимизировать, но и наполнить новыми финансовыми источниками. С. И. (полковник, 46 года) акцентирует внимание на необходимости формирования дополнительных фондов обеспечения социальной защиты военных – участников боевых действий.

Респондент А. В. (полковник, 45 лет) представляет такую проблему социальной защиты, как *«...косность и не адаптивность системы социальной политики и социальной защиты военнослужащих»*. В новых условиях социальная защита военнослужащих как социальный институт должна представлять собой гибкий адаптивный комплекс. Последний должен включать в себя не только правовые механизмы и постановления, но и постоянно обновляемые направления социального регулирования. Е. А. (полковник, 43 года) в этой связи констатирует, что важнейшим принципом социальной защиты должен являться принцип адаптивности. *«Реализация последнего должна определять рост самоуправленческих практик в государственных структурах»*. Учреждения социального обеспечения призваны осуществлять постоянный мониторинг жизнедеятельности военнослужащих, определять вне боевые проблемные зоны, разрабатывать планы адаптации для их решения.

Таким образом, эксперты отмечают, что сегодня проведена большая работа по совершенствованию системы социальной защиты военнослужащих в условиях реализации специальной военной операции. Важнейшие

изменения связываются с тем, что деятельность системы социальной защиты активизирована не только в отношении военнослужащих, но и распространяется на членов их семей. При этом существенно повышены страховые выплаты, материальная поддержка в случае увечья, ранения, гибели военнослужащих. Также расширен состав социальных программ реабилитации участников военных действий, предоставляются дополнительные льготы семьям. Проблемы социальной защиты военнослужащих связываются с ростом бюрократических препятствий, недостаточной экономической обеспеченностью социальных программ, не адаптивностью системы социальной политики и социальной защиты.

Заключение

Социальная защита военнослужащих в условиях проведения специальной военной операции представляет собой многоуровневый механизм, направленный на поддержание устойчивости качества жизни семей военнослужащих, социального обеспечения восстановления и адаптации военных акторов, получивших ранения. Комплекс социальной защиты сегодня имеет два взаимосвязанных системных компонента: общая (традиционная) система социальной защиты военных акторов и специфический механизм социального обеспечения военнослужащих, участвующих в специальной военной операции на Украине.

Система социальной защиты военнослужащих должна строиться на основе трех факторов: 1) учета роста риска, сложности и неопределенности служебной деятельности военнослужащего; 2) возможности экономики в формировании социально-экономических условий для повышения потребительской поддержки членов семей военнослужащих, проходящих военную службу в зоне специальной военной операции; 3) выявления проблем жизнедеятельности членов семей военнослужащих, проходящих службу в зонах специальной военной операции (оценка социальной среды, условий жизнедеятельности индивидов, необходимости разработки и реализации обновленных норм и социальных гарантий государства, направленных на повышение качества жизни семей рискованных групп военнослужащих).

Двойственная природа ее проявляется, с одной стороны, в реализации комплекса взаимосвязанных социальных программ (обеспечение базовых потребностей, развитие образования, восстановление здоровья) членов семей военнослужащих – участников специальной военной операции, с другой – в системе целевых установок, охватывающих всех военнослужащих, потерявших военно-профессиональный потенциал в процессе несения военной службы. В новых условиях государственные минимальные социальные стандарты должны выполнять не только экономическую функцию, определяющую поддержание потребительской активности и развитие человеческого капитала военнослужащего и членов его семьи, но и социальную, выражающуюся в стабилизации гражданско-военных отношений, обеспечении равных возможностей военнослужащих и иных слоев населения.

Выделены три группы противоречий в системе социальной защиты военнослужащих в условиях проведения специальной военной операции. Первая: рост бюрократических препятствий, создание искусственных барьеров

еров в реализации подачи документов для оформления социальной помощи. Вторая: несогласованность между расширением состава предусмотренных льгот военнослужащих законом и формированием экономической базы для их реализации. Третья: косность и не адаптивность системы социальной политики и социальной защиты семей военнослужащих. Данные противоречия снижают эффективность социальной защиты военнослужащих, действий социальных служб, четкой и быстрой реализации механизма социальной поддержки семей военнослужащих, участвующих в защите России (например, участников боевых действий в Курской области).

ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. Быченко, Ю. Г. Социальная защита в оценках военнослужащих российских регионов / Ю. Г. Быченко // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. Социология. Педагогика. Психология. – 2020. – № 2. – С. 15–24.
2. Газизова, И. З. Политика и проблемы социальной защиты населения в России / И. З. Газизова // Вопросы науки и образования. – 2019. – № 2 (45). – С. 48–52.
3. Корякин, В. М. Социальные гарантии для военнослужащих, участвующих в боевых действиях: проблемы правового регулирования / В. М. Корякин // Право в Вооруженных Силах. – 2022. – № 12. – С. 2–8.
4. Кудав, А. В. Социальные гарантии в условиях перехода российского общества на инновационный путь развития / А. В. Кудав // Известия Саратовского государственного университета. Новая серия. Серия Социология. Политология. – 2015. – Т. 15. – Вып. 4. – С. 55–59. DOI: 10.18500/1818-9601-2015-15-4-55-59.
5. Линхобоева, М. Б. Социальная поддержка военнослужащих – участников специальной военной операции: практика применения / М. Б. Линхобоева // Вестник науки. – 2024. – Т. 2 – № 3 (72). – С. 112–117.
6. Филимонов, О. В. Качество решения жилищных проблем военнослужащих внутренних войск МВД России / О. В. Филимонов // Социологические исследования. – 2012. – № 3. – С. 88–96.
7. Чабанюк, О. В. Проблемы системы социальной защиты малоимущих жителей страны и пути их решения / О. В. Чабанюк, П. С. Целовальник // Вестник МФЮА. – 2022. – № 1. – С. 208–213. DOI: 10.52210/2224669X_2022_1_208.